

## Отчет за дейността на Областен управител – Габрово за периода 20.06.2013 г. – 10.08.2014 г.

Работейки съвместно с останалите членове на политическия кабинет и целия екип на Областна администрация – Габрово, винаги съм се стремил да създаваме условия за постигане на устойчиво и балансирано развитие на територията на област Габрово. В рамките на едногодишния период на управление успяхме да подкрепим много инициативи, които допринасят за благосъстоянието на гражданите и бизнеса.

Визията на правителството и съответно на регионалната политика беше фокусирана върху три групи мерки:

- Засилване на социалните програми и преодоляване на младежката безработица;
- Подобряване на бизнес средата и намаляването на административните тежести;
- Мерки за демократизиране на процеса на управление.

На първо място – създадохме условия за продължаване на положителните тенденции, стартирани от предишните областни управители – продължихме инициативата „Дързостта да бъдеш първи“ и отново издадохме тематични календари с информация за габровската индустрия през годините; организирахме подготовката на честванията „Шипченска епопея“; продължихме сътрудничеството с Информационния център Европа директно - Габрово и Информационния център към Представителството на Европейската комисия в България. Създадохме условия за нормално протичане на Евроизборите и осигурихме постоянно работно място на Районната изборителна комисия в Габрово.

Следвайки основните декларираните приоритети, участвах в допустимите за Областна администрация социални програми, **насърчайвайки заетостта и борейки се с младежката безработица**: проект "Нов избор – развитие и реализация" по схема "Развитие" на ОП "Развитие на човешките ресурси"; Регионална програма за заетост и Национална програма "Сигурност" - бяха назначени 155 безработни лица. Включихме се в проекти за **оптимизация на работните процеси и усъвършенстване на човешките ресурси в Областна администрация – Габрово**, като по този начин индиректно създадохме условия за улесняване на административния процес и обслужване.

Популяризирахме активно дейността на всички комисии и съвети към Областен управител – Габрово и целенасочено демократизирахме процеса на управление като създадохме **Обществен съвет към Областния управител на област Габрово**.

Непрекъснатата беше и координацията на регионално ниво със секретариата на **Регионалния съвет за развитие на Северен централен район (РСР)**. Като Областен управител участвах и в заседанията на РСР, свързани с: представяне на планови документи на национално ниво, одобряване на годишни доклади, възможности за финансиране на задължения по Закона за регионалното развитие, обсъждане на ключови проекти за рехабилитация и модернизация на пътната инфраструктура и др.

\*\*\*\*\*

**В рамките на поставените цели във връзка с работата на администрацията Цел 1 е «Постигане на устойчиво социално-икономическо развитие чрез координация с териториалните структури и общинските администрации за провеждане политиката за развитие на регионално ниво».**

За изпълнение на целта и в рамките на дейностите по отговаряне на нуждите на обществеността, през отчетния период бяха приети и обработени 71 преписки за приеман ден. Проведени бяха 9 приемни дни. (4 - 2013 г.; 5 - 2014 г.)Зам. Областните

управители са провели 5 приемни дни. Изнесени приемни бяха проведени през м. ноември 2013 г. в трите общини от областта – Севлиево, Трявна и Дряново. Обработени са **175 жалби** на граждани.

Активните мерки в сферата доведоха до подобряване на **контрола и отчетността на дейността на териториалните звена на територията на Област Габрово** - изискани бяха отчети от 29 регионални структури. Всички са представили информацията в изискуемия срок. От направения анализ става ясно, че териториалните звена изпълняват поставените им задачи.

Бяха предприети **дейности за подкрепа на реализиране на инфраструктурни проекти на територията на област Габрово**, вкл.:

- „Обход на гр. Габрово” – Фаза 1 - участък от км 0+000 до км 20+124.50 и етапна връзка от км 0+000 до км 3+130

С Решение № 325/19.05.2011 г. на Министерски съвет обходен път на гр. Габрово от км 00+000 до км 31+000 е обявен за обект с национално значение. Предварително изпълнение на Заповед Областен управител – Габрово № ДС-02-174/12.09.2013 г. за отчуждаване за задоволяване на държавни нужди за изграждане на обект „Път II-44 “Севлиево – Габрово” – обход на с. Поповци – I и II етап от км. 23+900 до км. 26+295” – оспорвана от 4 броя жалби, относно размера на определеното обезщетение за част от имотите (за седем от общо девет отчуждени имота). На основание на Решение № ОПТ-27/30.04.2013 г. на Ръководителя на Управляващия орган на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г. (ОПТ) и Решение № 126 от 22.02.2013 г. на Министерския съвет беше сключен договор № ДОПТ-17/14.05.2013 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на проект „Обход на гр. Габрово”. Проектът се финансира по Приоритетна ос 2 „Развитие на пътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси” на ОПТ.

Общата стойност на проекта е 132 486 817,29 лв.

Стойността на безвъзмездната финансова помощ е 108 760 244,76, от които 87 008 195,81 лв. от Кохезионния фонд на Европейския съюз.

Бенефициент по проекта е Агенция „Пътна инфраструктура”;

Срокът на изпълнение на проекта е до 30.09.2015 г.;

В рамките на Фаза 1 - Дата на издаване на разрешение за строеж за Първи етап от км 0+000 до км 7+670: 15.05.2013 г.

Дата на издаване на разрешение за строеж за Втори етап от км 7+670 до км 10+940.74 – рехабилитация: 24.09.2013 г.

Краен срок на СМР 17.12.2014г.

Фаза II (предвидена за изпълнение през периода 2014-2020 г.) включва строителство на Етап V от км 20+124,50 до км 31+000, включващ тунел под връх Шипка.

В момента проектът има издадено положително решение по ОВОС от МОСВ. Възложена е подготовката на разширен идеен проект на подземното съоръжение. Договорът с избрания изпълнител – консорциум "Мости" ("Мости България" и "Мости Катовице") е подписан през юни 2014 г. Сдружението трябва да подготви идейния проект за 120 дни при цена от 104 232 лв. без ДДС. Целта е да се определи оптималният вариант за трасе на тунела под Шипка, местата на порталите, както и да се оформят съоръженията и инсталациите. Съоръжението попада на територията на две общини в област Габрово и област Стара Загора. Планира се то да е с дължина от 3220 м, като през него ще минава двулентов път с габарит от 10.5 метра. Самото строителство на тунела остава за новия програмен период – до 2020 година.

- ПЪТ III-552 «ТРЯВНА – ГАБРОВО» от км 23+546 до км 38+095  
Средствата са 3 500 000 лв. ; Взето решение от МС - №19/07.02.2014г.

- ПЪТ III-403 «СЕВЛИЕВО – МАЛЪК ВЪРШЕЦ» ОТ КМ 3+000 ДО КМ 26+000  
Средствата са 500 000 лв. от бюджета на АПИ за 2014г.

- Ремонт на път III-5006 «ГАБРОВО – УЗАНА», реконструкция на бул. Трети март, I-ви етап – от км 2+100 до км 2+707 и II-ри етап – от км 3+094 до км 4+385

Средствата са 1 892 998,32 лв. от бюджета на АПИ за 2012г. (Програма „Основен ремонт“). На 06.12.2013 г. е подписан протокол за въвеждане във временна експлоатация по време на строителството. През 2014г. е издадено Разрешение за ползване.

- ПЪТ II-44 «СЕВЛИЕВО – ГАБРОВО», обход с. Поповци от км 23+900 до км 25+800

Средствата са 3 600 000 лв. от бюджета на АПИ за 2013г. (Програма „Ново строителство“). На 26.11.2013 г. е подписан протокол за въвеждане във временна експлоатация по време на строителството. Окончателното въвеждане в експлоатация ще се състои след приключване на отчуждителната процедура в сервитута на пътя, индикативно в средата на 2014г.

С цел общи контролно-административни дейности в сектора и пряко въздействие – Областен управител на област Габрово участва в заседанията на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Транспорт“ 2007 – 2013 г.

### ***Взаимодействие със секретариата на Регионалния съвет за развитие. Подготовка и участие в заседания на РСР на СЦР.***

Непрекъснатата беше координацията на регионално ниво със секретариата на Регионалния съвет за развитие на Северен централен район (РСР). Като Областен управител участвах и в заседанията на РСР, свързани с: представяне на планови документи на национално ниво, одобряване на годишни доклади, възможности за финансиране на задължения по Закона за регионалното развитие, обсъждане на ключови проекти за рехабилитация и модернизация на пътната инфраструктура и др.

През отчетния период **под Председателството на Областен управител на област Габрово в Областния съвет за развитие бяха обсъдени и одобрени важни стратегически и планови документи:**

- През м. септември 2013 г. е приета Областната стратегия за развитие на област Габрово за периода 2014-2020. Документът, заедно с решението за приемането му, е публикуван на интернет страницата на Областна администрация.

- Съветът одобри Годишен мониторингов доклад за 2012 г. за изпълнение на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2011-2015 г.

- Съгласувани бяха предварителните регионални генерални планове за водоснабдяване и канализация на две обособени територии – на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево и на „Вик“ ООД Габрово. Плановете са изготвени по Проект за развитие на общинската инфраструктура, финансиран със заем от Международната банка за възстановяване и развитие с възложител – Министерство на регионалното развитие.

В рамките на **координацията с Правителството** се проведеха и редица работни срещи с органи на централната изпълнителна власт, териториални звена, общините и заинтересовани страни:

- **с доц. Даниела Бобева, Вицепремиер по икономическо развитие** – организирана среща с бизнес средите от региона от всички сектори на икономиката в това число и с туристическия бранш и втора среща – посещение на фирма „Идеал Стандарт – Видима“ АД, по повод нейната 80 – годишнина, проведеха се срещи с ръководството на фирмата. Посетена беше и фирма „Паралел“

- **с проф.д-р Иван Данов, министър на инвестиционното проектиране** – специализирана среща за запознаване с функциите и дейностите на новосъздаденото министерство на инвестиционно проектиране, както и възможностите за финансиране на подготовката и изпълнението на инвестиционни проекти за територията на област Габрово

- **с д-р Таня Андреева, министър на здравеопазването** – посещение по повод откриването на Отделението по клинична патология в МБАЛ „Д-р Тота Венкова“.

Проведена среща с ръководството на болницата и общинското ръководство по проблемите на лечебното заведение и предстоящото изпълнение на проект за технологично обновяване и модернизация на МБАЛ – Габрово. Посетена беше и Държавната психиатрична болница

Областният управител съвместно с директора на РЗИ – Габрово, проведе работна среща с изпълнителните директори на лечебните заведения в Областта, на която обсъдиха проблемите, които трябва да бъдат решавани в областта на стационарната медицинска помощ в област Габрово.

За по-добро сътрудничество и своевременно решаване на проблемите в областта на здравеопазването от Областна администрация са излъчени представители в Комисията за изработване на Областна здравна карта, Съвета за медицинско осигуряване на населението при бедствия, аварии и катастрофи за област Габрово, Областен програмен съвет за управление изпълнението на Национална програма за превенция на хроничните незаразни болести 2014 – 2020 г., Областен координационен съвет за управление изпълнението на националната програма за намаляване въздействието на радон в сгради върху здравето на българското население 2013 – 2017 г.

- с **Драгомир Стойнев, министър на икономиката и енергетиката** - по време на визитата си министър Стойнев посети фирма „Идеал Стандарт – Видима” АД, „АМК Задвижваща и управляваща техника” ЕООД и текстилна фабрика МАК АД, както и тринадесететажната административна сграда /НТС/ - първата държавна сграда с фотоволтаична фасада, реализиран проект "Зелени инвестиции за енергийна ефективност на административната сграда на ул. "Брянска" 30. Проведена работна среща с кметовете на общините в региона, Габровската търговско – промишлена палата, сдружения на работодатели и бизнеса

- с **Бранимир Ботев, заместник министър на икономиката и енергетиката** – проведена среща с туристическия бранш

- с **Десислава Терзиева, министърът на регионалното развитие** - визита в общините Севлиево, Трявна и Габрово. В програмата ѝ беше включен оглед на язовир „Нейковци” и стартиране рехабилитацията на пътя Габрово – Трявна по ПИП.

- с **Проф. Анелия Клисарова, министър на образованието и науката** – посещение на ОУ „Христо Ботев” гр. Севлиево и ПГТ „Д-р Никола Василиади”- Габрово. Проведе работни срещи с ръководството на Технически университет – Габрово и с директорите на учебните заведения от областта. Направи кратка визита и в НМО, по повод 40-годишния му юбилей

- с **Муккадес Налбант - Зам. Министър на образованието и науката** – проведена среща с директори и синдикални организации. Участва в тържествено отбелязване 40-годишнината на НМО

- Проведена беше тематична срещи на Директора на Агенция по вписвания със заинтересовани страни

- Проведена беше среща с директора на НАП В.Търново по повод новите моменти в данъчното законодателство с представители на бизнеса

- Организиран беше приеман ден за граждани на ДКЕВР –в област Габрово

#### **В рамките на мандата се проведеха и няколко протоколни посещения:**

- Визита на посланика на кралство Белгия в България – заявен интерес за близко сътрудничество между двете държави;

- Визита на посланика на Беларус в България, по време на което се проведе среща с бизнеса и бе изразена готовност за подкрепа на партньорството между българските и белоруски фирми;
- Проведена среща с бизнесмени от област Могилъов (Русия) за задълбочаване на сътрудничеството с фирми от региона;
- Отправено предложение за сътрудничество и задълбочаване на културни икономическите отношения с президента на Република Татарстан – по инициатива на габровски бизнесмени;
- Отправено предложение за сътрудничество с област Петах тиква, Израел – по тяхна инициатива.

В рамките на Основна цел 1 - Постигане на устойчиво социално-икономическо развитие е работено и по **постигането на ефективен и ефикасен контрол по законосъобразността на решенията на общинските съвети и актовете на кметовете:**

#### I. Контрол за законосъобразност на актовете на общински съвет – Габрово.

1. Заповед № РД – 02 – 03 – 1 / 02.01.2014 г., с която е върнато за ново обсъждане Решение № 261 / 19.12.2013 г., с което общински съвет – Габрово е приел актуализирана инвестиционна програма на община Габрово за 2013 г. и е възложил на кмета да отрази приетите промени в бюджета на община Габрово и бюджетите на съответните разпоредители в съответствие с Единната бюджетна класификация за 2013 г. Общинският съвет е разгледал решението в установения от чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, като е приел решение, съобразявайки се с мотивите на областния управител.

2. Заповед № РД – 02 – 03 – 2 / 02.01.2014 г., с която е върнато за ново обсъждане Решение № 279 / 19.12.2013 г., с което общински съвет – Габрово е одобрил план – сметка за годишния размер на разходите за 2014 г. и е определил годишния размер на такса „битови отпадъци“. Общинският съвет е разгледал решението в установения от чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, като е приел решение, съобразявайки се с мотивите на областния управител.

#### II. Контрол за законосъобразност на актовете на общински съвет – Дряново.

1. Заповед № РД – 02 – 03 – 25 / 20.02.2014 г., с която е върнато за ново обсъждане Решение № 412 / 10.02.2014 г., с което общински съвет – Дряново е изменил съдържанието на чл. 57 ал. 4 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, и със същото решение, без изменението в наредбата да е влязло в сила, е дал съгласие да се учреди на „Мюсюлманско изповедание“ безвъзмездно право на ползване върху част от общински имот частна общинска собственост. Решението на общинския съвет не е преразглеждано в установения от чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА срок и е влязло в сила в този си вид.

2. Заповед № РД – 02 – 03 – 151 / 04.08.2014 г., с която е върнато за ново обсъждане Решение № 474 / 24.07.2014 г., с което общински съвет – Дряново е определил за индивидуално ползване за срок от 5 г., при спазването на условията за поддържане на земята в добро екологично и земеделско състояние и съблюдаване с националните стандарти общински мери и пасища на конкретен земеделски стопанин, определил е годишна такса за ползване на мерите и пасищата и е възложил на кмета на община Дряново да предприеме съответните законови действия за сключване на договор със земеделския производител. Общинският съвет не е съобразил измененията в нормативната уредба, уреждащи тези обществени отношения. Към настоящия момент не е изтекъл срокът по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА.

#### III. Контрол за законосъобразност на актовете на общински съвет – Севлиево.

1. Заповед № РД – 02 – 03 – 222 / 21.12.2013 г., с която е върнато за ново обсъждане Решение № 189 от 17.12.2012 г., с което общински съвет - Севлиево е

изменил и допълнил „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево“. Решението не е преразгледано от общинският съвет в срока по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА. Със Заповед № РД – 02 – 03 – 15 от 22.01.2014 г., същото е оспорено пред административен съд – Габрово, който се е произнесъл с решение в полза на областния управител.

2. Заповед № РД – 02 – 03 – 223 / 21.12.2013 г., с която е върнато за ново обсъждане Решение № 191 от 17.12.2014 г., с което общинският съвет е приел план – сметката на разходите за извършване на услугата „ЧИСТОТА“ за 2014 г. на територията на община Севлиево. Решението на общинския съвет не е преразгледано в установения от чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА срок и е влязло в сила в този си вид.

3. Заповед № РД – 02 – 03 – 55 / 02.04.2014 г., с която е върнато за ново обсъждане, в определена част, Решение № 068 от 25.03.2014 г., с което общинският съвет е приел Правилник за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с асистирана репродукция за семейства и лица с репродуктивни проблеми, живеещи на семейни начала на територията на община Севлиево. С приемането на разпоредбите на чл. 4, т. 4 и т. 7 от Правилника, общински съвет – Севлиево е нарушил разпоредби на закона за защита от дискриминация. Общинският съвет е разгледал решението в установения от чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, като е приел решение, съобразявайки се с мотивите на областния управител.

4. Заповед № РД – 02 – 03 – 74 / 17.04.2014 г., с която е върнато за ново обсъждане Решение № 074 от 08.04.2014 г., с което общинският съвет е решил да се проведе обществена поръчка с предмет: „Възлагане на обществен превоз на пътници по част от линиите на Републиканската и общинската транспортна схеми от квотата на Община Севлиево“ и е възложил на кмета да организира и проведе обществена поръчка по ЗОП. Общинският съвет не е описал цялата фактическа обстановка в решението, спрямо която да се извърши преценка кой точно ред /редът по раздел I или раздел II от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси/ следва да се приложи при възлагането на транспортните линии. Общинският съвет е разгледал решението в установения от чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, като е приел решение, съобразявайки се с мотивите на областния управител.

5. Заповед № РД – 02 – 03 – 112 / 03.06.2014 г., с която е върнато за ново обсъждане Решение № 107 от 27.05.2014 г., в определена част, с която общинският съвет е разрешил отдаване под наем за срок от 5 (пет) години на „Български пощи“ ЕАД на имоти – общинска собственост, без провеждане на търг или конкурс. Общинският съвет не се е съобразил с нормите на ЗОС и ЗПУ, съгласно които без провеждане на търг или конкурс могат да се отдават, но не под наем, а за ползване на пощенския оператор, предоставящ универсална пощенска услуга, имоти – общинска собственост без провеждането на търг или конкурс. Общинският съвет е разгледал решението в установения от чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, като е приел решение, съобразявайки се с мотивите на областния управител.

6. Заповед № РД – 02 – 03 – 149 / 30.07.2014 г., с която е върнато за ново обсъждане Решение № 163 от 22.07.2014 г., с което общинският съвет е разпоредил провеждането на конкурс за възлагане на транспортни линии, но не е делегирал правомощията си за провеждане на конкурса на кмета на общината, а само го е задължил да издаде заповед по чл. 17, ал. 4 от Наредба № 2 за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на превози и пътници с автобуси от 15.03.2002 г. В критериите за оценяване на участниците, общинският съвет е заложил дискриминационен такъв. Към настоящия момент не е изтекъл срокът по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА.

#### **IV. Контрол за законосъобразност на актовете на общински съвет – Трявна.**

За отчетния период не са връщани за ново обсъждане или оспорвани пред съд решения на общински съвет Трявна.

**Текущо е осъществяван и контрол относно координацията по изпълнение на дейностите по Програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“.**

Във връзка с реализацията на програмата, с ПМС №4/16.01.2014 г., ДВ бр.6/21.01.2014 г., на областните управители е възложена координираща функция. За набирането на конкретни проекти с регионално значение, допринасящи за изпълнение на целите на Областната стратегия за развитие 2014-2020, през м. януари 2014 г. беше организирана среща с кметовете на четирите общини. За оценка, приоритизиране и подбор в Междуведомствения съвет бяха представени апликационни форми на 19 проектни предложения от органите на местното самоуправление: 5 на Община Габрово; 2 на Община Дряново; 6 на Община Севлиево и 6 на Община Трявна. Областен управител подкрепи и изпрати становища и до първостепенните разпоредители (Агенция „Пътна инфраструктура“ и Министерство на здравеопазването) за ремонт на три обекта от републиканската пътна мрежа и проект за реконструкция и газификация на котелни помещения на МБАЛ „Д-р Тота Венкова“ АД, гр. Габрово. С ПМС №19/07.02.2014 г. бяха одобрени средства за изпълнение на следните проекти от област Габрово:

- 5 проекта на местните власти на стойност 1 285 396 лева: Община Дряново - Център за рехабилитация и интегриране на хора с увреждания чрез физическа култура и спорт – гр. Дряново; Община Севлиево - Ремонт на улици „Люляк“, „Шипка“ и „Синчец“ в село Градница, Ремонт на улици „Хр. Иванов“ и „Крайбрежна“ в село П. Славейков, Ремонт на улица „9-ти септември“ в с. Ряховците; Община Трявна - Основен ремонт на част от улична мрежа на гр. Трявна с подобекти: ул. „Александър Стамболийски“ и ул. „Иван Вазов“.

- По програма на Агенция „Пътна инфраструктура“ - Ремонт на път III-552 Трявна – Габрово на стойност 3 500 000 лева.

Одобрени за финансиране бяха и обекти, включени в програми на министерства: Програма „Многофункционални спортни площадки в общинските центрове и покрити плувни басейни в тях“ на Министерство на младежта и спорта (ремонт на спортен комплекс със закрит плувен басейн към СОУ "Васил Левски", гр. Севлиево – 150 000 лв.) и Програма за решаване на проблема „сезонен и целогодишен воден режим в някои населени места“ на Министерство на регионалното развитие. За прозрачното разходване на финансовите средства Областен управител извършва наблюдение на предприетите действия, като изготвя и изпраща периодични доклади до Министъра на финансите за напредъка по изпълнение на проектите.

По отношение на **координацията относно устройството на територията** са осъществявани контролно-административни функции по работата на общинските администрации за прилагане на Закона за устройство на територията и свързаните с него разпоредби – вкл. проверки и контрол по молби и жалби на граждани за устройственото планиране и използване на територията, урегулиране на поземлените имоти, тяхното застрояване и благоустрояване. Издадено е едно разрешение за строеж за обект на техническата инфраструктура № 1 от 30.07.2014 г. на „Цифрови системи“ ООД, гр. Варна за обект: „Подземна тръбна мрежа за оптична свързаност и изтегляне на оптичен кабел на територията на област Габрово в участъка град Габрово – град Трявна“. Проведено е едно заседание на ОЕСУТ – разгледан, експертизиран и одобрен проект за подробен устройствен план – парцеларен план за обект: «Подземна тръбна мрежа за оптична свързаност и изтегляне на оптичен кабел на територията на област Габрово за «Цифрови системи» ООД гр. Варна в участъка гр. Габрово – гр. Трявна». Оказано е съдействие, организиране и участие в държавна приемателна комисия за приемане и въвеждане в експлоатация на «Главен разпределителен газопровод извън границите на урбанизираната територия за газоснабдяване на община Габрово (Севлиево) – ТТР 24В»; съдействие, организиране и участие в държавна приемателна комисия за приемане и въвеждане в експлоатация на «Главен разпределителен газопровод извън границите на урбанизираната територия за газоснабдяване на община Габрово (Севлиево) – ТТР 24В»;

Осъществена е координация с общините за провеждане политиката за развитие на регионално ниво - организиране, координиране и провеждане на работна среща с

проф. д-р арх. Иван Данов, Министър на инвестиционното проектиране с общините и съсловните камари.

## **Цел 2 Оказване на съдействие за усъвършенстване на ВиК сектора на територията на Област Габрово**

Конкретни дейности:

1. Осъществяване на реформа на ВиК сектора и подобряване на качеството на ВиК услугите и поддържане на ВиК системите, обслужващи населените места - *Осъществяване на координация и контрол при изготвяне и представяне на списъците на ВиК системите и съоръженията по смисъла на чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от Закона за водите (ЗВ), намиращи се на обособената територия, които не са включени в активите на търговските дружества – ВиК операторите с държавно и/или общинско участие*

2. Подкрепа на дейностите за борба с безводието - *Прилагане на мерките и дейностите от Програмата за борба с безводието на МРР, чрез подпомагане, координация и контрол на ВиК ООД Габрово и „Бяла” ЕООД Севлиево при осъществяване на дейностите по прехвърляне на водоснабдяването на населените места от „Бяла” ЕООД Севлиево към обособена територия на ВиК ООД Габрово.*

Секторът водоснабдяване има изключително важно значение не само за благоустрояването, но и за цялостното икономическо социално развитие на населените места. Качеството на услугите, които се предоставят чрез него в голяма степен определят облика на едно населено място и неговите възможности за привличане на инвестиции за развитие на индустрията и туризма. Важно е довършването на строителството на язовир “Христо Смирненски” - гр. Габрово и язовир „Нейковци” в Трявна.

Язовир „Христо Смирненски” е основен водоизточник за гр. Габрово и 18 населени места в общината. След надграждането на язовирната стена и повишаване на завирения обем той ще осигурява необходимите водни количества с висока обезпеченост, а така също ще създаде условия за разширяване на водоснабдителната система и включване на нови населени места към нея, с което ще се намали дела на закупената вода от „ВиК Бяла” ЕООД – гр. Севлиево. Ограниченият ресурс налага закупуването на вода с питейни качества от други селищни системи. Град Дряново и голяма част от селищата се водоснабдяват от язовир “Йовковци” – гр. Велико Търново. 12 населени места от Община Габрово, 2 населени места от Община Дряново и с. Буря се водоснабдяват от водохващане “Стоките” към “Бяла” ЕООД, гр. Севлиево. На територията на трите общини се обслужват общо 150 населени места, в които живее 99.3 % от населението.

Поради установени пукнатини в надградената стоманобетонова част на язовирната стена през 2012 г. е извършено обследване и е изготвена техническа експертиза. По възлагане на МРР е изработен проект, приет на технически експертен съвет през 2013 г. и е избран вариант за възстановяване на надградената стоманобетонова част на стената. Предстои издаване на разрешение за строеж и извършване на строителни дейности по рехабилитация. Към момента се поддържа водно ниво да установените дефекти на стената.

ЯЗОВИР „НЕЙКОВЦИ” се намира в долината на река Нейковска, над квартал „Нейковци” на град Плачковци и на около 7,5 км южно от град Трявна. Строителството му е започнало през 1978 година, но е прекъсвано няколко пъти, като окончателно е спряно през 2001 година. Съоръжението включва: язовирна стена, отбивна галерия, цилиндрична водовземна кула, основен изпускател, инжекционна галерия, челен преливник на левия скат, две събирателни деривации с 4 водохващания и пречиствателна станция за питейни води. На 18.03.2014г. е подписан договор за обследване на строителната площадка, изготвяне на технически проект и тръжна документация за строителство.

Хидровъзел „Мокра Бяла”- включен е в средносрочната инвестиционна програма на РГП за обособена територия на ВиК „Бяла” ЕООД. Налага се



актуализация и пълно препроектиране по всички части на проекта, във всички фази, в съответствие с действащата нормативна база, актуална демографска картина на населението и всички екологични процедури, при социално поносима цена на водата за питейни нужди.

Програмата за борба с безводието подкрепя дейности в съответствие със стратегия за ВИК инфраструктурата за изграждане на нови и реконструкция на водоснабдителни мрежи, подобряване техническото състояние на водопроводни системи и изграждане на пречиствателни станции за питейни води за подобряване на водоснабдяването и качествата на питейните води. Финансирани са следните обекти:

➤ За реализиране ЗАХРАНВАНЕТО НА С. БУРЯ, ОБЩ. СЕВЛИЕВО с вода от водонапорен водопровод през с. Гостилица от яз. „Йовковци” е необходимо да се изгради водопровод с дължина 4 500 м на стойност около 170 000 лв. Строителството на такъв водопровод може да се реализира само въз основа на одобрен проект и разрешение за строеж. За тази цел са осигурени средствата. за проектиране на трасе и проект за оборудване на изградената помпена станция в размер на 50 000 лв. през 2014г. след посещението на Министъра на РР.

➤ Реконструкция на съществуващ водопровод за селата Войново, Поповци Рачевци, Гургини, Янковци, Николчевци, Стоевци, Михайловци, Райновци, Смиловци, Драгиевци, Гъбене, Новаковци, Драгановци – осигурените средства са в размер на 1 000 000 лв. Предстои провеждане на процедури по ЗОП.

Текущи проекти ВиК инфраструктура на територията на област Габрово, изпълнявани със средства от ОПОС 2007-2013г.:

- Интегриран проект за водния цикъл на гр. Габрово – обща стойност 123.5 мил. лв. срок за изпълнение 2014г. на линейна инфраструктура и 2015г. за пречиствателните станции за питейни и отпадни води.

- Изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни води на гр. Трявна и довеждащ колектор към нея - обща стойност 12.7 мил. лв. срок за изпълнение 2014 г.

- Изграждане на градска пречиствателна станция за отпадъчни води, реконструкция и доизграждане на канализационна система и реконструкция на водоснабдителна система на гр. Дряново - обща стойност 24.6 мил. лв. срок за изпълнение 2014 г.

- Инвестиционен проект за рехабилитация и разширение на водопроводна и канализационна мрежа на гр. Севлиево - обща стойност 18.9 мил. лв. срок за изпълнение 2014 г.

Други контролно-административни дейности във сектора ВиК:

- Подготовка, организиране и съгласуване на заседание на ОСР на предварителните регионални генерални планове за водоснабдяване и канализация и инвестиционната програма към тях на две обособени територии - на "Бяла" – ЕООД – гр. Севлиево и на "Водоснабдяване и канализация" ООД – гр. Габрово;

- Ръководство на дейността на Асоциация по ВиК Габрово – осигуряване на участието на експерти в специализирано осем модулно обучение, включващо основна информация за правната рамка и регулаторната политика, управление, икономически и финансови показатели във ВиК отрасъла.

- Провеждане на общо събрание на асоциацията по В и К в обособената територия, обслужвана от „В и К” ООД – гр. Габрово за приемане на Регионален генерален план на В и К системите и съоръженията на обособената територия на "Водоснабдяване и канализация" ООД – гр. Габрово инвестиционната програма към него;

В краткосрочната инвестиционна програма (2014г.-2020г.) на РГП за територията на ВиК Габрово са определени необходими инвестиции за 250 мил.лв., от които 207 мил лв. за водоснабдяване и 43 мил. лв. за канализация.

През отчетения период, всяка година се извършваха проверки / есен 2013г и пролет 2014г. / на потенциално опасните язовири разположени на територията на област Габрово. В резултат на извършената проверка, бяха издадени 2 бр. Заповеди на областен управител за предприемане на конкретни действия и набелязани мерки за изпълнение / започване незабавно източване на 5 бр. язовири, непрекъснато наблюдение на 2 бр. язовири, ежедневен обмен на информация за състоянието на всички водни обекти и др. През м. юни 2014 година се извърши една извънредна

проверка във връзка с постъпило в ОА – Габрово искане от Напоителни системи ЕАД, гр.Плевен, след което бяха направени конкретни предписания за функционирането язовир „Богатово“.

По утвърден от Областен управител План-график, два пъти годишно се провеждаха тренировки чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС.

В качеството ми на Ръководител на областния щаб за координация на спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи /СНАВР/ и в съответствие с разпоредбите на чл. 64, ал. 1, т. 5 и т. 6 от Закона за защита при бедствия осъществявах непосредствен контрол за законосъобразност на исканията за финансиране на обекти, отправяни до МКВПМС от кметовете на общини и ръководителите на ведомства и териториални структури. След проведените проучвания за причините и обстоятелствата, довели до влошените експлоатационни състояния на обектите и щателни проверки на проектните документации, от специално назначени комисии бе констатирано, че в почти всички случаи изложеното, кореспондира с описаните обстоятелства в исканията за финансиране и обуславя тяхната целесъобразност. През отчетни период са постъпили общо 17 бр. искания за финансиране от МКВП.

### **Цел 3. Провеждане на ефективна регионална политика, чрез диалог с гражданите и НПО.**

1. Ефективно сътрудничество с членовете на Обществения съвет към Областен управител и подкрепа за решаване на регионални проблеми.

2. Провеждане на активен диалог и взаимодействие с административните структури, местна власт, НПО и медии чрез организиране на целеви срещи и инициативи. Добра практика в Областна администрация – Габрово е създаденият Обществен съвет към Областния управител на област Габрово. Съветът се състои от председател, двама заместник- председатели, секретар, технически сътрудник и членове и осъществява дейността си съгласно „Правилник за устройството и дейността на Обществения съвет към Областния управител на област Габрово“.

Съветът е учреден на проведено на 04.09.2013 г. учредително събрание и с последваща заповед на Областния управител № ОСК – 15 – 01 – 172/05.09.2013 г. , който по право е и председател на Обществения съвет. Със същата заповед е определен поименния състав на Съвета и технически сътрудник.

Общественият съвет започва дейността си с 28 членове, като в последствие по тяхна инициатива се присъединяват още двама членове, представители на студентската общност и на гражданското общество в Областта.

Съветът е консултативен орган към Областния управител на област Габрово за сътрудничество при вземане на решения, формиране на позиции, становища и приемане на инициативи от Областния управител на област Габрово за развитие и провеждане на публичните политики в полза на българските граждани при спазване на принципите на публичност и прозрачност.

#### Общественият съвет към Областния управител на Област Габрово:

1. Осигурява участието на гражданите в обществения и икономическия живот, чрез утвърждаване принципите на правовата, демократична и социална държава;

2. Служи като постоянна форма на диалог и чуваемост между Областен управител на област Габрово и структурите на гражданското общество, в ролята му на

едноличен орган на изпълнителната власт в областта, който осъществява държавното управление по места и осигурява съответствие между националните и местните интереси при провеждане на регионалната политика. отговори на законното право и стремеж на гражданите да изразяват мнения, становища и предложения по отношение на решения и действия на централната и местна власт, които засягат техни законни интереси.

3. Спوماга за ефективното сътрудничество между Областен управител на област Габрово, Областна администрация на област Габрово, общинските администрации на територията на областта, гражданите и гражданските организации изразяващо се в: обмен за информация; координация на дейностите свързани с развитието на област Габрово; партньорство по програми и проекти; подкрепа и съдействие за реализация на обществено полезни програми и проекти; създаване на условия за благоприятен обществен климат за развитие в областта, в това число подобряване нивото на обществена информираност; подобряване на връзките с органите на изпълнителната власт и на техните администрации на територията на областта и взаимодействието им с местната власт.

Общественият съвет е създаден с идеята за по-близка координация на общностите с местните и регионални власти. Той е ключов партньор на регионалните и местни власти с цел максимално увеличаване на ползите за местните хора и техните общности. Съветът приема позиции, инициативи, изработва становища и препоръки по ключови стратегически проблеми и въпроси, свързани с цялостното развитие на област Габрово.

Инициатор на добрата практика е Областния управител на Област Габрово. Идеята се заражда в резултат на гражданската активност и в изпълнение на политиката на Правителството за създаване на Съвети и провеждане на управление в условията на прозрачност, диалогичност и консенсусност.

Целите и приоритетите на Обществения съвет към Областния управител на област Габрово са формулирани с активното участие на гражданското общество, тъй като основната цел на обществените съвети е да се даде възможност за представяне на мнението на Общността пред местните власти и държавните структури.

Чрез Обществения съвет се постига информираност на гражданското общество за дейността на администрацията. Гарантира се обратна връзка за направените до централната власт предложения от Областния управител, които произлизат от дейността на Обществения съвет и са плод на усилията на всички членове на Обществения съвет.

Членовете на Обществения съвет участват активно при вземане на решения от обществен интерес. Включват се със становища по различни значими проблеми. В резултат на дейността на Съвета са правени предложения до централната власт за промени в законодателната уредба в областта на образованието, здравеопазването, правата на хората с увреждания и др. Местната общност чрез Обществения съвет внася предложения в Общински съвет – Габрово по обществено значими въпроси, напр. Определяне на такса „битови отпадъци”, процедурата по Плана за управление на природен парк „Българка”. Така местната общност има възможност да участва във формирането и реализирането на регионалната политика.

Чрез Обществения съвет се повишава отчетността на администрацията пред гражданското общество. Областният управител в качеството си на председател на Съвета своевременно информира членовете на съвета за предприетите действия в различни области, напр. Бежанската криза, развитие на ВиК асоциациите и др., което гарантира прозрачност в действията на администрацията. А това от своя страна води до намаляване предпоставките за корупция.

От учредяването до настоящия момент Общественият съвет е провел 6 редовни заседания на които са разгледани следните обществено значими теми:

1. Изготвяне на методика за изчисляване на такса „битови отпадъци” по ЗМДТ и съответните подзаконовни нормативни актове;
2. Предложения за промени в закона за училищното и предучилищното образование;
3. Ход на изпълнение на договорите по проекта „Интегриран проект за водния цикъл на град Габрово”

4. Идеен проект за разработка и внедряване към информационната база данни на Областна администрация на публичен регистър – „Национални обществени проблеми”

5. Популяризирането на Габровска област като атрактивна туристическа дестинация

6. Обсъждане и вземане на общо становище по процедурата по Плана за управление на Природен парк „Българка”

7. Информация за една идея за превръщане на Габрово в иновативен образователен център

8. Предложение за създаване на безмитна индустриална зона в района на Област Габрово

Младежката заетост в Област Габрово едно от заседанията на Съвета протече под формата на публична лекция на тема: „Демографското и икономическо състояние на Област Габрово”. Лектор на срещата беше професор д-р Ат. Дерменджиев – ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий”. Той запозна обществеността с изключителната сериозност на проблема за нашата област.

В изпълнение на взетите от Съвета решения са изпратени писма и предложения до: кмета на Община Габрово, Общински съвет – Габрово, Звеното за изпълнение на проекта „Интергриран проект за водния цикъл на град Габрово”, Министерски съвет, Министерството на околната среда и водите, Министерството на финансите, Министерството на образованието и науката.

**Създаването и функционирането на Обществения съвет беше отличено от Фондация за прозрачни регламенти като една от най-добрите практики за партньорство между Областна администрация и структурите на гражданското общество за реализиране на прозрачност в действията на администрациите.**

#### **Цел 4. Подобряване качеството на живот на жителите на област Габрово**

➤ Създаване на възможности за реализация и подкрепа на мерки и проекти за осигуряване на заетост и повишаване качеството на работна сила.

#### ***Програми за заетост***

1. През м.септември 2013 г. приключи реализацията на проект "Нов избор – развитие и реализация" по схема "Развитие" на ОП "Развитие на човешките ресурси". По проекта бяха обучени, а след това назначени за срок от една година 30 безработни лица по специалностите "озеленител" и "общ работник, поддържане на сгради".

2. През м. май 2014 г. стартира регионална програма за заетост с работодател Областен управител. По тази програма са назначени 5 лица за срок от 6 месеца.

3. През м.юни бяха назначени 120 лица по Национална програма "Сигурност" в 56 кметства и кметски наместничества на територията на Габровска област.

➤ Подобряване на връзката между професионалното образование , ТУ-Габрово и бизнеса с цел подготовка на кадри за нуждите на регионалната икономика и администрация.

➤ Създаване на по-добри възможности за планиране и провеждане на регионална политика към гражданите от ромски произход и за лица в неравностойно положение от други етнически групи.

Разработена беше Стратегия на област Габрово за интеграция на ромите 2014 – 2020 г. В рамките на 3 месеца бе организирана работата по разработването ѝ – от създаването на екип до утвърждаването ѝ от Областен управител. Извършени са следните дейности:

- сформирание на областен оперативен екип за разработване на Стратегия на област Габрово за интеграция на ромите 2014 – 2020 г.

- изискване на информация от всички заинтересовани институции, за да бъдат обсъдени и изведени приоритетни области и конкретни мерки за работа в областта на интеграцията на ромите, които да залегнат в Стратегията

- организиране на заседание на оперативния екип

- изготвяне на проект на Областна стратегия за интеграция на ромите
- обсъждане на проекта на Стратегията със заинтересованите страни
- изготвяне на заповед за актуализиране състава на Областен съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси
  - организиране и провеждане на заседание на Областен съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси за съгласуване проекта на изготвената Стратегия
  - координация и комуникация с Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси предвид предстоящото общинско планиране
  - подпомагане на общините при изготвяне на общинските планове

➤ Подобряване на планирането и реализирането на регионална политика за социални дейности, включително – подкрепа за осигуряване на възможности за социално включване на хора в неравностойно положение

За подобряване на планирането и реализирането на регионалната политика за социални дейности в Областна администрация – Габрово са създадени и функционират Координационен механизъм по деинституционализация и Звено за мониторинг и оценка. Областният координационен механизъм по деинституционализация проведе през 2013г. 4 заседания (обучение по реинтеграция, дискусия на тема „Приемна грижа и осиновяване”, изнесено обучение на членовете на механизма в Трявна, кръгла маса „Работещи модели по превенция на изоставянето. Устойчивост на създадените партньорства и мрежи”). Осъществява се цялостна координация между членовете на координационния механизъм и координатора на Фондация „Надежда и домове за децата”.

На ниво учредяване е и Постоянна комисия по социална политика към Областния съвет за развитие на област Габрово. Идеята е Комисията да бъде постоянно действащ орган, който да подпомага областния управител при определяне, организиране и контролиране провеждането на държавната политика за социално подпомагане в областта в съответствие с приоритетите на Областната стратегия за развитие на социалните услуги на територията на област Габрово 2011 – 2015 г.

Проведени са 2 заседания на Координационния механизъм по деинституционализация и една кръгла маса, на които са обсъдени следните социални проблеми: Превенция на изоставянето на територията на област Габрово и приноса на фондация „Надежда и домове за децата”; Процеса на адаптация на децата и младежите, настанени в ЦНСТ и съпътстващите проблеми; Процеса на деинституционализация на децата, настанени в ДДЛРГ „Христо Райков” – Габрово и визия за бъдещето на институцията; Промяна на нагласите на приемните семейства в посока прием на новородени.

За да проследи динамиката и да извърши оценка на действащите социални услуги и предприетите мерки за социално включване на територията на Областта, както и да оцени напредъка спрямо планираните услуги и мерки в Областната стратегия, за изграждането на ефективна мрежа от достъпни и качествени социални услуги, осигуряващи възможност за повишаване качеството на живот на всички деца и лица, попаднали или живеещи в риск, чрез предоставяне на пълноценна грижа и създаване на условия за реалното им социално включване Звеното за мониторинг изготвя Годишен мониторингов доклад.

В хода на изготвяне на Доклада за 2013 г. бяха използвани количествени и качествени методи за събиране на информация: попълнени анкетни карти от всички управители на социални услуги на територията на област Габрово, данни от институциите, документация, работни срещи в общините и в социалните услуги.

Екипът на звеното за мониторинг и оценка извърши посещения във функциониращи социални услуги и реализира работни срещи с управителите на социални услуги и ръководители/ експерти в общинските администрации, пряко ангажирани в процесите на планиране, управление и контрол при предоставянето на социални услуги на територията на общините Габрово, Севлиево, Трявна и Дряново.

Проведена е и една работна среща с НПО, работещи по проблемите на хората с увреждания за оказване на помощ и подкрепа при осъществяване социалната интеграция на хората с увреждания и отчитане изпълнението на дейностите, разписани в Плана за действие по изпълнение на Дългосрочната стратегия за заетост на хората с увреждания 2011 – 2020 г. за периода 2012 – 2013 г.

Като цяло заложените дейности в областната стратегия се оказаха реалистични в по-голямата си част. Промените, които се налагат както във времево отношение, така и по отношение на видовете услуги се дължи на факта, че социалната политика се развива динамично, текущо се разкриват различни възможности за кандидатстване по проекти.

➤ Подобряване на възможностите за развитие на знанията, заетостта и социалното включване на младите хора в Област Габрово.

На 14.04.2014 г. на работно посещение в Област Габрово бе Министърът на образованието и науката проф. д-р Анелия Клисарова. Тя проведе срещи с директорите на учебни заведения от Областта, с Регионалния инспекторат по образование – Габрово, с ръководството на ТУ – Габрово, както и посещение на ОУ „Христо Ботев“ Севлиево, ПТГ „Д-р Н. Василиади“ – Габрово, Националния музей на образованието – Габрово.

Областният управител на област Габрово връчи на министър Клисарова предложение за осигуряване на финансови средства за подобряване и обогатяване на материално – техническата база на държавни и общински училища на територията на Област Габрово. В резултат на срещата и последващи разговори бяха осигурени по Националните програми на МОН финансови средства за следните училища: ПТГ „Д-р Никола Василиади“ – Габрово;; Национална Априловска гимназия – Габрово; ПГМЕТ „Ген. Иван Бъчваров“ – Севлиево на стойност 182000лв., за Националния музей на образованието , по повод 40 годишния юбилей – 56000лв.

Подкрепено е предложението на ръководството на Техническия университет – Габрово за нова специалност „Инженерна педагогика“

➤ Опазване на историческото и културното наследство; създаване на условия за развитие на устойчив туризъм

➤ Грижа за околната среда и насърчаване предприемането на мерки за енергийна ефективност и използване на възобновяеми енергийни източници

Продължи изпълнението на един международен проект, финансиран от програма Югоизточна Европа - SEE/D/0170/2.4/X "TRACE" – Транснационално сътрудничество за подобряване енергийната ефективност на сгради".

Общата цел на проекта е да подпомогне местните и регионалните администрации в Югоизточна Европа да се развиват, поддържат и прилагат политики и механизми за подобряване на енергийната ефективност на сградите.

Областна администрация – Габрово участва в следните дейности по проекта:

- Събиране и анализиране на добрите практики в областта на използване и въздействие на сертификатите за енергийните характеристики и на финансовите стимули за подобряване на енергийната ефективност на сградите.

- Разработване и споделяне ресурси от знания и доклади за практическия опит относно текущата роля, позиция и виждане на териториалните администрации в Югоизточна Европа за енергийните характеристики на сградите.

- Участие в учебни посещения, предлагащи възможност да проучат внимателно различни подходи и транснационални тематични работни срещи за обсъждане и обмен на добри практики и опит и насърчаване на политически дебат – в Габрово, София, Перуджа, Виена, Загреб.

- Проведено обучение за изграждането на капацитет на кадрите в териториалните администрации, за да се запознаят с необходимото ноу-хау за насърчаване на енергийната ефективност в сградите.

- Проведени комуникационни дейности за повишаване осведомеността по отношение на енергийно ефективните сгради – отпечатване на постер, брошура,

книжка със съвети за пестене на енергия, провеждане на информационен ден и участие в Узана поляна фест.

## **Цел 5. Подобряване на регионалните политики и качеството на административно обслужване в областна администрация - Габрово**

1. *Провеждане на националната политика по отношение на възможностите за използване на електронно управление и усъвършенстване на предлаганите услуги от ОА – Габрово*

2. *Поддържане и усъвършенстване на внедрената система за управление на качеството ISO 9001:2008*

3. *Подобряване управлението на човешките ресурси и укрепване на административния капацитет* – за целта беше реализиран Проект № ЦА12-22-3/02.08.2013 г. „Експертите в Областна администрация - Габрово - компетентни, мотивирани, ефективни”, финансиран от Оперативна програма административен капацитет на стойност 72 689, 17 лв. В периода на изпълнение 02.08.2013 – 02.05.2014 г. 35 служители от Областна администрация – Габрово участваха в индивидуални обучения в Института по публична администрация, София и завършиха с удостоверения 25 курса/семинара в 6 програми: управленски умения, управление на човешките ресурси, ефективни комуникации на държавната администрация, правни аспекти и управление на административната дейност, финансово и стопанско управление, електронно правителство, специализирано чуждоезиково обучение. Организирано бяха и две групови модулни обучения, насочени към укрепването на екипността и повишаване мотивираността и знанията. При провеждане им бяха приложени интерактивни и иновативни методи вкл. симулации, анализи на казуси, работа в малки групи, разглеждане на ситуации с практическа насоченост, провеждане на дискусии и упражнения.

Напълно постигната е общата цел на проекта „Да се повиши капацитетът и професионализмът на човешките ресурси в Областна администрация – Габрово”. Участието в обученията даде възможност на служителите от Областна администрация да повишат професионалната си квалификация, което от своя страна въздейства положително върху изпълнението на преките им задължения. Реализираните дейности по проекта допринесоха за постигане целите на ОПАК, а именно да се осигури на гражданите и бизнеса в България модерно и отговарящо на изискванията им административно обслужване.

4. *Постигане на по-голяма прозрачност в публичния сектор чрез активен диалог и взаимодействие с административните структури, местна власт, НПО и медии*

Обществото и гражданите изискват публично и прозрачно управление, без корупционни практики. За усъвършенстване и прилагане на механизмите за превенция и противодействие на корупцията към Областна администрация-Габрово работят:

**I.Областен обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията /ОСОППК/.** ОСОППК в област Габрово е колективен, обществен орган, създаден във връзка с изпълнението на Националната стратегия за противодействие на корупцията на регионално ниво. Председателят на Съвета е заместник - областен управител на област Габрово. Заседанията на Съвета се провеждат публично по предварително обявен дневен ред. През периода Съвета е провел 2 заседания.

Предвид кадровите промени в местните държавни структури е проведена процедура по актуализация на състава, също така за участие в Съвета са поканени нови членове. След приключване на процедурата е издадена Заповед №ОСК-05-01-48/24.03.2014 г.

Изготвена и приета на заседание на Съвета е Харта против корупцията и Методика за оценка на корупционния риск. С цел ежегодна самооценка на корупционния риск сред служителите към Методиката е изработена и анкетна карта.

Във връзка с проведена анкета сред гражданите, относно корупцията във вестник „100 вести”, и резултатите от нея е създадена примерна Анкета за

корупцията, за която идеята е да се разпространява съвместно с ГТПП – Габрово и РОКС – НПД – Габрово.

Председателят на ООСППК – Габрово и зам. областен управител г-н Ашиков е взел участие в Балкански форум за популяризиране на публично – частното партньорство като антикорупционен инструмент, по покана на екип на С.Р.Е.А.М

Всички служители в администрацията са подали Декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, които са качени на страницата на Областна администрация – Габрово.

През периода е постъпил един сигнал за съмнения за наличие на корупционни практики в Ресурсен център за подпомагане на интегрираното обучение и възпитание на деца и ученици със специални образователни потребности – гр. Габрово. Сигналят е заведен в регистъра на постъпилите сигнали и е препратен до всички компетентни органи за разследване.

След поискана информация от Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност е изпратена обобщена информация във връзка с проведените процедури по ЗОП от общините бенефициенти по публична инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите” с цел изготвяне на доклад за установените слаби места, както и мерките, които да бъдат предприети през следващия програмен период.

**II. Постоянна комисия за работа с предложенията и сигналите на граждани, организации и омбудсмана, свързани с дейността на териториалните звена на министерствата и на другите административни структури, които осъществяват административно обслужване,** както и с дейността на органи и организации, предоставящи обществени услуги на територията на област с административен център Габрово.

През периода Комисията е провела общо 10 заседания, на които са разгледани 17 сигнала. За всеки сигнала са предприети необходимите действия по компетентност, гарантиращи правата и интересите на гражданите.

*5. Реализиране на партньорства в различни инициативи и/или проекти и/или програми – с цел допринасяне за развитието на територията пряко или косвено*

➤ Подпомогнати са архиерейските наместници, председатели на църковни настоятелства на храмове и инициативни комитети относно реда за отпускане на финансиране от Дирекция по Вероизповеданията към МС. Оказана е методическа помощ при набавяне и окомплектоване на документи за финансиране. През 2013г. е получено финансиране за църквите Св. Димитър (Стоките) и „Св.София, Вяра, Надежда и Любов” (Зелено дърво). През 2014г. за църквата Св. Петка (Севлиево), Св. Николай (с.Борики), Св. Параскева (с. Враниловци) и църквата в с. Агатово.

➤ Подкрепени са редица Читалища в областта за кандидатстване по проекти. До момента допълнително финансиране са получили 24 читалища от Област Габрово на обща стойност 139 100лв. Допълнително - Петото издание на Националния фестивал за автентичен фолклор „Песни в полите на Балкана” получи Патронаж и финансова помощ от Министерството на културата, благодарение на съдействието на Областна администрация – Габрово.

#### **Разработени нови проекти през 2014г:**

1. „По – компетентни, по-мотивирани, по-ефективни” по ОПАК за обучения на служителите в ОА Габрово по схема за БФП - BG051PO002/13/2.2-13

2. Разработени са два международни проекта по програма Еразъм +. Единият е в партньорство със Сисашко-мославска жупания и провинция Перуджа – „Стъпка по пътя на кариерата”. Другият проект е в областта на спорта („Спортът ни обединява”), е с водещ партньор Областен съвет Илфов, Румъния.

3. В партньорство със Сдружение „Обществен комитет „Васил Левски“ – Габрово е разработен проекта „Габрово 3D – триизмерни възстановки на личности и архитектурни обекти от миналото на Габрово“



## 6. Организиране ефективната работа на съвети и комисии към ОУ:

➤ **Постоянна комисия по заетост** - дейността на комисията се организира и осъществява в съответствие със Закона за насърчаване на заетостта, Правилника за прилагането му и други законови и подзаконови нормативни актове, регламентиращи нейните правомощия. Съгласно правилника за устройството и дейността на комисията, заседанията се свикват при необходимост. През отчетния период са проведени 4 заседания, две от които съвместно с Областния съвет за тристранно сътрудничество. В изпълнение на своите правомощия, комисията съгласува държавния план-прием за учебната 2014/2015 г., разгледа, одобри и предложи на МТСП да включи в Националния план за действие по заетостта – 2014 г. четири регионални програми за заетост и три проекта по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост”. Бе отправено запитване към Министерството на труда и социалната политика относно възможността наетите на трудови договори лица по програми и мерки за насърчаване на заетостта да се ползват наравно с останалите работници и служители от средствата за социални мероприятия. Бяха направени и конкретни предложения във връзка с реализацията на Националния план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта.

На заседанията бяха изслушани информации за:

- Състоянието на пазара на труда в четирите общини на Габровска област;
  - Напредъка по Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" в Габровска област;
  - Националната активна политика на пазара на труда;
  - Изпълнението на проектите по Национална програма "От социални помощи към осигуряване на заетост" и регионалните програми за заетост през 2013 г. и перспективи за 2014 г.;
  - Националния план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта;
  - Наблюдение на работната сила в Област Габрово – 2013 г.
- Приети са 14 решения, от които 6 за сведение. Останалите 8 са изпълнени. Във връзка с работата на комисията са обработени 11 преписки. Изготвена е една заповед за актуализиране състава на комисията. Приет е отчет за 2013 г. и план за 2014 г.

➤ **Областен съвет по условия на труд** - съветът е създаден на основание чл.43 от Закона за здравословни и безопасни условия на труд. През отчетния период са проведени 2 заседания. Във връзка с неколккратно отправяни предложения от страна на съвета към Националния съвет по условия на труд, на заседанието през м.октомври 2013 г. бе решено да се направи запитване до Министерството на здравеопазването относно предвиждани промени в Наредба № 3 от 28.02.1987 г. за задължителните предварителни и периодични медицински прегледи на работниците. Според отговора на Министерството на здравеопазването, е отчетена необходимостта от отмяна на наредбата и приемане на нов нормативен акт. Към настоящия момент е изготвен проект, който предстои да бъде одобрен съгласно вътрешните процедури на министерството. На заседанието през м.февруари 2014 г. бяха обсъдени предложения за промени в нормативната уредба по здравословни и безопасни условия на труд с цел подобряване на контрола по спазването ѝ от страна на работодателите, които бяха изпратени до Националния съвет по условия на труд и Министерството на здравеопазването.

На заседанията бяха изслушани информации за:

- Контрола върху дейността на службите по трудова медицина за периода 01.01.2012 г. – 01.07.2013 г.;
  - Дейността на Дирекция „Инспекция по труда” по отношение спазването на изискванията за здравословни и безопасни условия на труд (за първото полугодие на 2013 г.; деветмесечието и за цялата 2013 г.);
  - Заболеваемостта на територията на областта.
- От приетите 10 решения 4 са за сведение, а останалите 6 са изпълнени. Във връзка с работата на съвета са обработени 27 преписки. Изготвена е една заповед за актуализиране състава на съвета.

Приет е отчет за 2013 г. и план за 2014 г.

➤ **Областен съвет за тристранно сътрудничество**

Съветът е изграден в съответствие с чл.3 б от Кодекса на труда и на основание Решение на Министерски съвет от 06.12.2001г. (Протокол № 58). Съгласно правилника за устройството и дейността му, заседанията се свикват на шест месеца. През отчетния период са проведени 2 заседания (и двете съвместно с Постоянната комисия по заетост).

На заседанията бяха изслушани информации за:

- Състоянието на пазара на труда в четирите общини на Габровска област;
- Напредъка по Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" в Габровска област;
- Националната активна политика на пазара на труда;
- Изпълнението на проектите по Национална програма "От социални помощи към осигуряване на заетост" и регионалните програми за заетост през 2013 г. и перспективи за 2014 г.;

- Националният план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта;

- Наблюдение на работната сила в Област Габрово – 2013 г.

Във връзка с работата на съвета са обработени 12 преписки.

Изготвена е една заповед за актуализиране състава на съвета.

Приет е отчет за 2013 г. и план за 2014 г.

➤ **Областна епизоотична комисия**

Комисията е създадена на основание чл.128 от Закона за ветеринарномедицинската дейност. Свиква се при възникването на епизоотичен риск.

През отчетния период комисията е провела едно заседание (м.юли 2014 г.) във връзка с болестта "син език" по преживните животни. Със свое решение комисията задължи кметовете на общини да свикат общинските епизоотични комисии с участието на кметовете на кметства и кметските наместници с цел изпълнението на конкретни мерки за предотвратяване на проникването и разпространението на болестта на територията на Габровска област. Във връзка с работата на комисията са обработени 9 преписки. Изготвена е една заповед за актуализиране състава на комисията.

➤ **Областна транспортна комисия**

Комисията е създадена на основание чл.11, ал.1 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси. През отчетния период са проведени 2 заседания. На първото е съгласуван проект за промяна на маршрутно разписание от републиканската транспортна схема по линията Севлиево – Павликени. Проектът е изпратен в ИА "Автомобилна администрация" за утвърждаване. На второто заседание е приет Правилникът за устройството и дейността на Областната транспортна комисия. Правилникът е изцяло съобразен с разпоредбите на Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси и гарантира своевременно и професионално изпълнение на задълженията на членовете на комисията.

Във връзка с работата на комисията са обработени 73 преписки. Част от тях касаят транспортното обслужване на жителите на община Севлиево. Със своя заповед Областният управител е дал разрешение на кмета на Община Севлиево да възложи изпълнението на 16 линии от републиканската, областната и общинската транспортни схеми без конкурс за срок от 6 месеца предвид необходимостта от спешно осигуряване на превозвач по изброените линии. Изготвена е една заповед за актуализиране състава на комисията.

➤ **Областна комисия по безопасност на движението по пътищата**

Комисията е създадена на основание § 1 а, ал.2, във връзка с ал.1 от Допълнителните разпоредби на Закона за движение по пътищата. Съгласно правилника за устройството и дейността ѝ, заседанията се свикват веднъж годишно.

През отчетния период е проведено 1 заседание, на което бяха разгледани и обсъдени следните теми:

1. Програма за превантивни мерки за създаване и осигуряване на нормални условия за живот и работа през есенно-зимния период 2013/2014 г.

- Информация за контролната дейност на Областен отдел "КД-ДАИ" за деветмесечието на 2013 г.;

- Информация от Областния съвет на БЧК относно проведени кампании за повишаване компетентността за оказване на първа долекарска помощ и работата на организацията в посока намаляване последствията от ПТП;

- Информация от Областно пътно управление за подготовката на републиканската пътна мрежа за зимния период – сключени договори за опесъчаване, снегочистване, обработка с химически средства; проблемни участъци, мерки за обезопасяването им, обезпеченост с пътни знаци;

- Информация от общините в областта за подготовката на общинските пътища за зимния период, проблемни участъци и такива в ремонт, планове за обезопасяването им;

- Информация от сектор "Пътна полиция" относно: превантивни мерки за намаляване на ПТП през зимния сезон, контрол по натоварени пътни участъци в и извън населените места. Тенденция в леките и тежките ПТП за деветмесечието на 2013 г. в сравнение със същия период на 2012 г.;

- Информация от Регионалния инспекторат по образование за изпълнението на т.І, т.4 и т.ІІІ, т. 1 и т.5 от Плана за действие за подобряване безопасността на движението по пътищата на територията на Габровска област за периода 2012-2013г. (приет от Областната комисия по безопасност на движението по пътищата с Решение № 3, Протокол № 1 от 28.03.2012г.);- Проект за изменение и допълнение на Закона за движение по пътищата;

- Разглеждане на писмо от кмета на с.Поповци относно проблеми на жителите на селото във връзка с изграждането на околновръстен път.

Във връзка с работата на комисията са обработени 27 преписки. Изготвена е една заповед за актуализиране състава на комисията.

## **Цел 6. Постигане на по-голяма ефективност при управлението на държавната собственост**

Работата на Областна администрация на област Габрово във връзка с горепосочената цел се изразява в следните направления: съхраняване и преобразуване на собствеността с оглед защита на интереса на държавата; оптимизиране на сградния фонд чрез различни форми на разпореждане; административно обслужване на физически и юридически лица по ЗДОИ. Подходите и практиките във всяко едно от тези направления се изразяват в следните конкретни действия и инициативи:

### **- Управление на недвижими имоти –държавна собственост**

- Безвъзмездно предоставяне за управление на недвижими имоти – частна държавна собственост на ведомства за осъществяване на техните функции и на юридически лица с нестопанска цел за извършване на социално значими дейности – процедираны 5 преписки.

- Отдаване под наем на имоти – частна държавна собственост чрез търг – финализирани 12 процедури.

- Отдаване под наем жилища от държавния ведомствен жилищен фонд – удовлетворени 4 искания.

- Учредяване безвъзмездно право на ползване върху имоти – частна държавна собственост за нуждите на регионални структури на синдикални организации – финализирани 2 процедури.

**- Придобиване и разпореждане с имоти и вещи – частна държавна собственост.**

- Изземане на държавни имоти, които се владеят или държат без основание, които се ползват не по предназначение или нуждата от които е отпаднала – иззети 3 имота.
- Продажба на недвижими имоти - частна държавна собственост – финализирани 7 сделки, реализирани приходи в държавния бюджет в размер на 177 983 лева.
- Учредяване на безвъзмездно право на ползване върху недвижими имоти – частна държавна собственост на юридически лица и други организации на бюджетна издръжка – удовлетворено 1 искане.
- Съставяне на актове за държавна собственост за недвижими имоти – съставени 115 акта.
- Отписване от актовете книги за държавна собственост на недвижими имоти, основанието за актуване на които е отпаднало – постановени 49 заповеди за деактуване на имоти.
- Принудително отчуждаване на имоти – частна собственост, за държавни нужди – отчудени 9 бр. имоти и части от имоти за изграждане на обект „Път II-44 “Севлиево – Габрово” – обход на с. Поповци – I и II етап от км. 23+900 до км. 26+295”.

#### **- Административно обслужване на физически и юридически лица.**

С оглед същественото повишаване на ефективността при административното обслужване на физически и юридически лица е въведена интегрирана система за предоставяне на административни услуги и са сключени споразумения по този повод с четирите общини в областта. Постигнатият резултат се изразява в максимално улеснение за потребителите им. Най-голям дял в този вид услуги се пада на удостоверяването на липса на претенции от страна на държавата върху конкретни недвижими имоти – обработени 385 преписки; удостоверяване на факти и обстоятелства по отношение на недвижими имоти – изготвени 14 удостоверения; услуги, извършени по реда на Закона за достъп до обществената информация – обработени 16 заявления.

#### ***Отбрана и сигурност, защита на населението, управление и дейности при бедствия и аварии***

Дейностите по поддържане на военновременната система за управление на областта са извършвани в съответствие с регламентираните в Закона за отбраната и въоръжените сили на РБългария и подзаконовите актове изисквания. Ежегодно бяха планирани и изпълнявани задачи по повишаване подготовката на ръководния състав, взаимодействието на териториалните структури и икономиката за работа във военно време.

За координация на дейностите е създаден Областен съвет по сигурност(Обл. СС), съставът на който ежегодно се актуализира със заповед на Областния управител. За състава и функциите на съвета е утвърден Правилник № ОСК-03-02-01/2011 г. През отчетния период са провеждани ежегодно планираните заседания на Обл. СС.

За оповестяване при привеждане на страната в по-високи степени на готовност към Обл. СС е организирано и се носи денонощно дежурство в съответствие с ПМС № 212 от 10.11.1993 г. Оборудвана е дежурна стая съгласно регламентиращите документи, които осигуряват изпълнението на задачите. Провеждат се редовно планирани тренировки по оповестяването с оперативните дежурни на областния и общинските съвети по сигурност, както и ежегодни тренировки с МО за усъвършенстване на комуникационно-информационната система.

През м. юни 2013 се проведе национална работна среща по въпросите на военновременното планиране. Започна работата по изготвяне на приложенията към военновременните планове на областта и общините. Със заповед на Областния управител е сформирана междуведомствена работна група за изработване на новия областен военновременен план през 2014 г.

За отчетния период, прилагайки стриктно Закона за защита при бедствия, Областна администрация – Габрово във взаимодействие с кметовете на общини и другите териториални звена на министерствата и ведомствата, създаде необходимата

организация за успешно изпълнение на задачите, гарантиращи провеждането на адекватен кризисен мениджмънт на територията на областта.

На 31.10.2013г. се проведе заседание на Областния щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия на област Габрово. В съвещанието взеха участие кметовете на общините и ръководствата на териториалните структури на министерства и ведомства намиращи се на територията на област Габрово, които докладваха за готовността за осигуряване на нормални условия за работа и живот при зимни условия. Ръководствата на дружествата и ведомствата са положили усилия за подготовка на съответните структури за работа при зимни условия. Същите са създали организация и имат готовност за работа при усложнени зимни условия.

По утвърден от Областен управител План-график, два пъти годишно се провеждаха тренировки чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС.

В качеството си на Ръководител на областния щаб за координация на спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи /СНАВР/ и в съответствие с разпоредбите на чл. 64, ал. 1, т. 5 и т. 6 от Закона за защита при бедствия Областния управител осъществяваше непосредствен контрол за законосъобразност на исканията за финансиране на обекти, отправяни до МКВПМС от кметовете на общини и ръководителите на ведомства и териториални структури. След проведените проучвания за причините и обстоятелствата, довели до влошените експлоатационни състояния на обектите и щателни проверки на проектните документации, от специално назначени комисии бе констатирано, че в почти всички случаи изложеното, кореспондира с описаните обстоятелства в исканията за финансиране и обуславя тяхната целесъобразност. През отчетни периоди са постъпили общо 17 бр. искания за финансиране от МКВП.

През пролетта на 2014г. (м.май и м.юни), в следствие на обилни валежи на територията на област Габрово настъпиха бедствени ситуации – наводнения. Бяха нанесени огромни щети на пътната инфраструктура ( републиканска и общинска ), бяха наводнени много частни жилища, обществени и промишлени сгради, разрушени подпорни стени и др.съоръжения. За съжаление имаше и две човешки жертви в с. Враниловци.

Общо щетите в следствие на наводненията в област Габрово от пролетта на 2014г., възлизат на по-вече от 8 милиона лева.

В изпълнение на задълженията си съгласно Закона за защита при бедствия, Областния управител осъществи непосредствен контрол и координация на неотложните аварийно – възстановителни действията извършени от силите на ЕСС. За преодоляване на щетите от наводнението в с. Враниловци и подпомагане действията на кметския наместник, от областна администрация – Габрово бяха изпратени трима работника за период от един месец.

\*\*\*

За по- добър диалог, обединяване на гражданите от региона и развитие на духовността като национален приоритет през отчетния период Областна администрация – Габрово организира за поредна година Национално честване Шипченска епопея, посветено на един от най-важните моменти в българската история – битката при връх Свети Никола, която е предопределила изхода на Руско-турската освободителна война.

Ангажирайки се с подготовката и организацията на подобно мащабно мероприятие екипът на Областна администрация – Габрово си постави за цел да развива започнатото и да обогатява честванията със събития, привличащи все повече участници и по този начин да се подпомогне съхраняването на българската история и паметта на великите подвизи. Всички мероприятия по повод Шипченската епопея целят да върнат родовата ни памет и да ни накарат да се почувстваме горди, че сме българи. Не случайно и повече от инициативите са насочени към младото поколение, към децата и подрастващите, защото това е времето, когато се формира чувството за национална принадлежност, за родолюбие и признателност. Много са инициативите, насочени към децата, които на практика участват в един открит урок по родолюбие – така например за поредна години всички училища в област Габрово и не само, „осиновиха” и обгрижваха през годината своя исторически паметник. Една инициатива,

която придоби широк интерес и която има подкрепата, за да бъде мултиплицирана в цялата страна. Конкурсите са друг начин да обхванем и приобщим подрастващото поколение. Стартираното спортно състезание по изкачване на стълбите към Паметника на свободата също с всяка година разширява мащаба си.

Фокусът на институциите към Националното честване Шипченска епопея и признателността към героите на Свободата не са само думи и обещания, а са повод за Единство и ден, в който забравяме ежедневните си различия. Така например не е самоцелен организираният туристически поход, участниците в който заедно изкачват маршрут до върха, по който са се движили самите опълченци преди 137 години в битка за Свобода и Независимост. Тези ценности могат и на практика обединяват хора и ги карат поне на този празничен ден да забравят различията си. Това може би е и причината да се наблюдава засилен интерес на деца, младежи и млади семейства, които се включват в походите все по-активно.

Заставайки зад една обща кауза, каквато е Шипченска епопея, ние показахме прозрачността в работата на институциите, както и тяхното обединение за съхранението на държавността.

\*\*\*\*\*

***Считам, че дейността на институцията Областен управител в мое лице беше ръководена съобразно принципите за прозрачност, ефективност и устойчивост във всяко едно направление и постигнатите успехи ще подпомогнат реално социално-икономическото развитие на Област Габрово!***

***Николай Григоров***

***Областен управител на Област - Габрово***